

迎峰度夏用电安全防治浅析

孙 志

(连云港供电公司, 江苏 连云港 222004)

摘 要: 维护迎峰度夏期间平稳的供用电秩序, 做好用电安全问题防治工作是非常必要的。本文通过分析用电企业、监管部门存在的迎峰度夏安全用电问题和防治措施, 建立上下联动有效监督的工作机制, 共同做好迎峰度夏有序用电工作。

关键词: 迎峰度夏; 用电安全; 防治; 面临问题

0 引言

近年来国内经济持续快速增长, 用电负荷快速上升, 然而受到电力燃料供应不足、机组突发故障、极端天气灾害频发等因素影响, 根据电力供需分析, “十二五”期间电力供应紧张形势还将逐年加剧, 将出现多个时段电力供应缺口, 电力供应形势非常严峻, 迎峰度夏有序用电工作已成为打造安全电网, 维护平稳的供用电秩序, 营造稳定和谐的电力供需环境的重中之重。

1 迎峰度夏用电安全防治工作的现实状况

长期以来, 各级政府都高度重视迎峰度夏工作, 建立了完善的组织保障体系开展迎峰度夏有序用电工作, 成立由政府领导参加的电力供应应急领导小组, 负责电力供应应急工作的开展。供电企业和用电企业是迎峰度夏有序用电管理工作的实施主体, 共同参与和配合做好有序用电管理工作。通过开展迎峰度夏有序用电工作研究, 科学编制有序用电方案, 制作电力错避峰限电统一模板, 开展用户现场调查和评估工作, 协助客户完善错峰方案; 加强培训, 提高有序用电参与人员的业务水平; 完善工作流程, 建立快速、合理、有效的有序用电机制; 强化考核, 确保有序用电责任制的落实; 建立完善的电力负荷管理系统, 用技术手段实施有序用电管理, 按照各种不同负荷缺口等级的启动原则和启动条件启动方案, 有序开展迎峰度夏工作。但是, 用电企业的安全事故却时有发生, 造成严重的社会影响。因此, 必须重视迎峰度夏用电安全问题防治, 采取有效措施防治迎峰度夏用电安全潜在的问题。

2 迎峰度夏用电安全防治过程中存在的问题

2.1 部分用电企业安全意识较为淡薄

安全意识就是人们在生产活动中各种各样有可能对自己或他人造成伤害的外在环境条件的一种戒备和警觉的心理状态。狭义的安全意识, 是指员工思想意识中对于安全的认识, 包括安全价值观、安全警惕性等。据统计, 98%的事故是由于人的原因引起的。在人为因素中, 安全意识薄弱占到了 90% 多, 安全技术水平低下所占比例不到 10%。由此说明, 员工安全意识差, 必将酿成安全事故。安全意识越来越成为制约企业安全生产的瓶颈。

用电企业干部员工安全意识薄弱, 首先表现为“安全第一”的意识没有建立。“安全第一”作为世界通行的公理, 理应成为企业全体员工的共识, 但是“预防为主”的意识却没有得到很好的落实。“安全第一”意识的体现, 就是“预防为主”, 不能等到大难临头再去考虑“安全第一”。其次表现为用电企业安全宣传培训和制度执行不到位。“无知者无畏”, 员工之所以做不到“安全第一”, 之所以没有“预防为主”, 在于对安全知识的缺乏, 在于对安全防治设备使用掌握的匮乏, 也往往会造成“好心办成坏事”。根子在于用电企业安全培训宣传不到位。同时, 很多小企业电工往往都是“无证上岗”或“一证多用”, 配电房没有值班巡检制度, 无法起到防护用电安全事故问题因素的作用, 使得企业迎峰度夏用电安全的问题无法得到有效的保障。

2.2 用电企业没有履行迎峰度夏用电安全问题的防治责任

导致迎峰度夏用电安全问题不断上升的一个重要因素还在于用电企业并没有履行迎峰度夏用电安

全防治责任。很多用电企业只是单纯的追逐经济利益,忽视了用电安全,对于迎峰度夏用电安全预防工作不够重视,对于国家《电力法》、《电力供应和使用条例》、《电力调度条例》、《供用电营业规则》、《用电检查管理办法》、《有序用电管理办法》、《电力需求侧管理办法》以及各地政府颁布的年度有序用电方案等相关规定视而不见,没有采取有效的防治措施保护用电安全。如重要客户要配置双电源或应急保安电源,在用电申请时列举材料强调自己不是“高危”或“重要”用户蒙骗供电审批单位,部分用户用电开关回路标示错误,总开分开接线错位致使电力负荷管理系统执行错误,使得自身在面临迎峰度夏有序用电时无处遁形,引发用电安全事故。由此可见,由于用电企业没有履行迎峰度夏用电安全防治责任,在很大程度上加大了迎峰度夏用电安全防治工作的难度。

2.3 个别行政监管部门的监管和执法力度不够

尽管各级地方政府对于迎峰度夏用电安全的防治工作非常重视,但仍然存在个别地方对迎峰度夏工作认识不足,对企业用电安全防治工作认识不足,只是片面追求经济发展,不能坚决贯彻和落实《电力法》、《电力供应与使用条例》、《有序用电管理办法》等一系列法律法规,应对迎峰度夏的能力较弱。有些地方为了招商引资,保护地方经济,不能严格审查迎峰度夏用电安全较为严重的企业,这些企业非但没有得到禁止,而且开工投产,使得很多迎峰度夏用电安全遭到危害,从而导致有关部门监管不力;同时,个别重要用电企业派驻的安全监管人员玩忽职守,疏忽大意,责任意识薄弱,对用电企业内部安全隐患盲目纵容,执法力度较弱。由此可见,由于有关部门监管和执行力度不够,导致迎峰度夏用电安全防治工作不能更有效的开展,使得许多用电企业接受用电安全事故风险的危害。

2.4 迎峰度夏用电安全监管单位相关专业化技术人员缺乏

随着国家《电力需求侧管理办法》、《有序用电管理办法》等文件的相继出台,电力迎峰度夏工作不断得到加强并向前发展,但是在迎峰度夏用电安全问题防治工作过程中遇到的新问题也将不断增加。尤其是迎峰度夏用电安全防治工作存在的问题相对较多,由于行业用户各式各样,生产工艺流程各不相同,重要设备负荷判别区分和用电开关接入认定需要专业技术知识。但是安全监督管理系统又

没有普遍的高水平的专业化技术人才,使得迎峰度夏用电安全监管的相关专业化技术人才非常匮乏,从而无法对用电企业进行有效的监督和管理。

3 迎峰度夏用电安全防治过程中遇到问题的解决措施

通过对迎峰度夏用电安全防治工作中遇到的问题分析,用电企业必须采取有的措施解决迎峰度夏用电安全防治过程中存在的问题,降低迎峰度夏用电安全事故的几率,提高迎峰度夏用电安全问题预防的水平。

3.1 用电企业需要加强培训人员,做到“要安全、会安全、能安全”

近年来许多企业陆续加大了对用电安全生产的投入,具备了基本安全设施,如应急保安电源、监控设施、消防设施等。因此,我们应把安全生产工作注意力放在安全知识的储备上,用安全知识武装员工的头脑,在紧急时刻采取相应的紧急措施,这要比设备的安全性能更为重要。

一是“要安全”,要树立强烈的安全意识。如前所述,事故人为因素中安全意识薄弱占到主要。而大多数企业安全培训时,往往将90%的精力用在占10%比重的安全技术水平上,只有不到10%的精力用在占90%比重的安全意识上。这种“本末倒置”说明用电企业的安全培训工作,陷入了一种重视安全知识而忽视安全意识的误区。

二是“会安全”,要掌握清晰完备的本岗安全知识。如高危重要用电企业应按照国家规定配置双电源或应急保安电源,普通用电企业迎峰度夏期间要在政府或供电企业指导下做好内部负荷控制方案,配置合格的电工作业人员,建立正常的用电安全巡检制度,熟练掌握迎峰度夏有序用电指令的接收和有序执行,主动采取错峰、避峰措施,推广应用需求侧管理手段开展绿色能源替代等措施,降低不合理的用电需求等;同时用电企业还应掌握与用电安全相关的安保、消防知识,能够在发生用电安全的紧急状况下能够有条不紊的恢复用电,减少二次事故的发生概率。

三是“能安全”。要有完备的用电安全制度和 workflows 来切实保障迎峰度夏用电安全。“流程管事、制度管人”。用电企业要严格做到“三不放过”,切实保障用电安全。

3.2 增强用电企业的责任意识和法制观念

要有针对性对企业管理者进行法律法规常识的培训,使企业管理者能够充分了解企业生产发展与生产力的关系,从而使用电企业的管理者树立起迎峰度夏用电安全与企业的经济效益密切相关的理念,从而自觉履行相关责任,学习相关的法律法规,形成良好的法律观念,增强用电企业的责任意识和法制观念。不仅能够促进用电企业的持续稳定的发展,提高用电企业的经济效益,共同创造良好的和谐稳定的社会环境。

3.3 开展多种形式的迎峰度夏用电安全问题防治工作

首先,电力监督管理部门可以通过媒体大力宣传《电力法》、《电力供应与使用条例》、《电力需求侧管理办法》、《有序用电管理办法》等,使广大用电企业充分了解到自己应该享有迎峰度夏用电安全责任,提高用电企业的安全意识;用电企业要加强内部迎峰度夏用电安全知识的宣贯,使广大企业职工能够从分享有知情权、接受用电企业的培训的权利、接受劳动保护的权利等,提高广大企业员工的用电安全自我保护意识。其次,督促用电企业设立用电安全危害的警示标识,时刻警醒着用电安全防治问题的危害因素。最后,加强对用电企业的用电规范监管,如重要客户必须配置双电源或应急保安电源等,切实保证迎峰度夏用电安全,从而有效的降低迎峰度夏用电安全事故的发生率。

3.4 加强迎峰度夏用电安全监督检查工作

电力监督部门要根据国家法律法规的相关规定,重视迎峰度夏用电安全防治工作,从根源上治理用电安全事故危害,严格执法,对于应付检查,弄虚作假、玩忽职守、放任自流的人员进行严肃处理,保证迎峰度夏用电安全问题防治工作质量。要和供电企业定期到用电企业进行调查和监督,对于用电安全防治工作中存在的问题进行及时处理,消

除安全事故隐患。要注重培养安全监督专业化技术人才,对用电企业进行有效的监督和管理。

3.5 加强供电企业对用电企业用电安全的保障措施

迎峰度夏工作中,供电企业是重要的实施主体。而供电企业调度 SCADA 系统和营销电力负荷管理系统已成为迎峰度夏工作的最为重要的技术支撑手段之一,因此,保证系统安全稳定高效的运行,特别是在迎峰度夏期间保证错峰限电指令能够及时到位准确执行也成为用电企业迎峰度夏用电安全的重要保障。目前全国范围内大多采用 SG186 框架下的业务集中管理模式,因而试想由此牵涉的设备运行环境:通讯服务器机房、连接省市县三级的通信网络(包括光缆通道)、计算机主台系统等以及变电站或操控台设备自身出现了故障(如网络通道破坏、病毒攻击、失电、火灾等),又得不到及时发现和恢复处理,导致电网负荷高涨时指令执行不了,或电网负荷降低时不能及时恢复用电企业用电,势必将造成不可挽回的用电企业安全和经济损害,以及严重的社会影响。如 2012 年 4 月 10 日晚发生的“深圳停电”事件起因即位于龙岗区横岗街道的 500kV 深圳变电站站内开关故障导致停电,它留给大家的警示应该是显而易见的。

4 结论

迎峰度夏用电安全防治工作必须建立从政府到企业的纵向监督、横向规范的有序用电环境,积极防治存在的问题,共同维护平稳的供用电秩序,才能有效的预防迎峰度夏用电安全。

作者简介:

孙 志(1978—),男,江苏灌云人,工程师,从事有序用电管理、营销信息系统管理及电力负荷管理系统运行管理, E-mail: 13851284088@139.com。